

引领绿色崛起 打造“丽水样本”

——访丽水市发展和改革委员会主任饶鸿来

文娜

作为浙江大花园建设的核心区，丽水的绿色生态之路越走越精彩。如何实现“盆景”变风景、家园变“花园”？丽水这样破题：走好“三条路”；聚焦聚力省市县共建浙江（丽水）绿色发展综合改革创新区，创新探索生态产品价值实现机制；以典型建设为抓手，用“丽水样本”实现“两山”理念革命和美丽蝶变



和“欧洲屋脊”——瑞士一样，过去，丽水也有着类似的称呼——“浙江西藏”。“穷在山上，苦在路上”一度成为丽水绿色发展遇到的最大瓶颈。如何把绿水青山转化为金山银山，全力打造全国领先的绿色发展高地、全球知名的健康养生福地、具有国际影响力的旅游目的地？丽水吹响大花园建设的“集结号”。2019年，秀山丽水将怎样以“丽水之干”担纲“丽水之赞”，唱响大花园建设最强音？近日，本刊记者就此话题采访了丽水市发展和改革委员会主任饶鸿来。

《浙江经济》：年初，省发改委印发了《浙江省大花园建设核心区（丽水市）规划》。围绕“一园、五美、九大项目”的大花园建设战略部署，丽水将全力打造浙江大花园最美核心区。2019年，丽水市发改委将如何勇挑重担，将大花园建设规划落到实处？

饶鸿来：《浙江省大花园建设核心区（丽水市）规划》印发后，丽水市发改委立即启动编制任务细化分解方案，确定各年度工作计划和目标。为切实把规划落到实处，要重点走好“三条路”：

走好以绿色生态为底色的“美丽之路”。生态是丽水最靓丽的底色，我们将联动开展“三大行动”：一是全面开展“生态保护行动”，实施山水林田湖生态保护和修复工程，深化“五水共治”，打好劣Ⅴ类水剿灭战和地质灾害治理“大搬快聚生态富民”攻坚战，坚决守好“生态底线”。二是全面开展“美丽水行动”。统筹美丽城市、美丽城镇、美丽乡村、美丽园区、美丽河湖建设，打造“五美城乡”升级版。

对标国际标准，以丽水全域为基底开展国家公园创建。到 2022 年，全力创建 5A 级景区和国家级旅游度假区 3 家以上。全力打造大花园旗帜性项目，实现串珠成链，努力建成瓯江绿道 2600 公里以上。深化“六边三化三美”“治违拆违”工作和小城镇环境综合整治工程。三是全面推进“全域景区化行动”。到 2022 年，培育 A 级景区村 1000 个、3A 级景区村 120 个，让城美、乡美、景美和“边”上风景成为丽水全域景区化的窗口。同时，保护和传承好丽水独特的地域文化和迷人的乡风民俗，让丽水真正成为“望得见山，看得见水，记得住乡愁”的心灵归属地。

走好以绿色生产为抓手的“融合之路”。把创新放在加快推进绿色发展的核心位置，解决发展动力问题。一是加快发展生态农业，优化农业空间和功能布局，促进一二三产融合，实施“丽水山耕”品牌提升工程。到 2022 年，建成海拔 600 米以上“丽水山耕”绿色有机农林产品基地 100 万亩。九大主导产业产值占农业总产值 85%以上，全市使用“丽水山耕”品牌农业主体 1000 家以上，农业标准化生产率达到 65%，全市实现网络零售额 590 亿元以上。二是加快发展生态工业，坚定不移发展壮大生态工业“第一经济”，推进制造业智能化、集约化、绿色化。到 2022 年，全市装备制造、新材料、新能源和生物医药等规模以上工业产值分别达到 410 亿元、590 亿元和 180 亿元，区域“两化”融合评估指数达到 70。三是加快发展生态服务业，着力打造一批海拔 600 米以上康养为主题的“避暑康养 600”小镇，全面实施“丽水三宝”、云和木玩两大百亿工程。到 2022 年，全市文化产业增加值达 150 亿元，占 GDP 比重达 7%以上。

走好以绿色生活为目标的“共享之路”。围绕提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，建立健全共建共享机制，全力打通“两山”快速转换通道，走出一条体现丽水特色的绿色发展综合改革之路。一是深入开展生态产品价值实现机制试点。将在每年 7 月 29 日，即丽水生态文明日，召开生态产品价值实现机制国际研讨会，进一步推动形成绿色发展的“丽水样板”。二是深入推进综合交通建设。提升对外交通互通互联能力，构建“三纵三横”铁路网络，积极融入全省“空中 1 小时交通圈”，畅通市域内部交通，优化通景交通体系，完善景区交通“最后一公里”。三是深入推进全域旅游。构建“一心一轴四区”全域旅游空间格局，着力打造瓯江山水诗之路黄金旅游带。加快重大旅游景区打造，积极推进缙云仙都、古堰画乡等创 5A 建设。加快谋划建设瓯江中上游休闲养生新区，全力打造休闲文旅康养产业集聚带。四是深入推进乡村振兴。深入实施千万农民素质提升工程“、大搬快聚富民安居”工程。到 2022 年，农民收入、低收入农户实现“八个万元”新增目标要求。

《浙江经济》：丽水是全省首个省市县共建绿色发展综合改革创新区，在绿色发展谋划、生态适宜产业发展、体制机制综合改革等方面进行了一系列先行先试，目前都取得了哪些成效？

饶鸿来：袁家军省长在第一次听取《浙江（丽水）绿色发展综合改革创新区总体方案》汇报后指出“，它是一个专项性方案，是省市县共建的方案；是山海协作、联动发展的方案；是政企联创、社会资本跟政府资本共同参与的方案；更是一个体现改革创新的高举高打方案。”总体方案正式实施后，丽水全市上下凝聚合力共推绿色发展的劲头更足，聚焦改革创新的成效更加明显。

始终筑牢“绿色屏障”的底气更足。通过推进标准管控，制定推广丽水山耕、传统文化村落、公共厕所、农药化肥区域准入等九大标准；不断强化环境监管体系，启动实时在线、覆盖全域的“花园云”建设，完成全域 1:2000“污染源地图”绘制；将全市 95.8%的区域列为生态空间，最大限度抓好生态保护，并将“生态报表”列为经济社会发展的全局性总指标之一，丽水的生态优势得到扎实巩固和拓展。2018 年，丽水生态环境状况指数连续 15 年全省第一，生态环境质量公众满意度连续 11 年全省第一。

生态适宜产业发展的动力更强。传统产业转型提升，松阳县古市镇成功申报国家农业产业示范强镇，青田县阜山乡等 3 个乡镇成功申报省级特色农业强镇，景宁县鹤溪镇（惠明茶）创成省级特色农业强镇。

2018年，10大传统制造业规模以上工业增加值增长4.1%，推广应用工业机器人338台。新兴动能加快成长，成为全省现代化生态循环农业整建制试点市，新培育合作基地1122家，品牌销售额累计达135.20亿元。战略性新兴产业、装备制造业、健康制造业增加值分别增长29.1%、15.3%和27.5%，增幅排名均为全省第一。

科学推进“两区建设”的体系更全。聚焦攻坚创新区，聚力建设大花园，在联动推进上精准发力。与中科院生态环境研究中心、钢铁研究总院、中国农科院环发所签订战略合作协议。筹备成立中国（丽水）“两山”学院、省大花园建设研究院，高规格举办生态产品价值实现机制国际研讨会。19个省直部门与丽水签订厅市合作协议。研究打造大花园建设九大特色规划，高质量完成《浙江省大花园核心区（丽水市）建设规划》编制。谋划164个重大项目，投资额超7300亿元。谋划丽水特色综合改革体系，24项重大改革任务和18项“一县两试点”改革顺利实施。

创新打造“丽水样板”的步伐更快。生态产品价值实现机制探索走在全国前列，丽水生态产品价值实现机制案例入选“改革开放40年地方改革创新40案例”。在全省率先实现“最多跑一次”改革事项标准化全覆盖，打造全省领先的中介服务“网竞平台”，“最多跑一次”改革实现率为90.9%，居全省第一，群众满意率为96.4%，保持全省第二。在全省率先推进部门间“最多跑一次”改革，共梳理公布31个市直部门310项部门间办事项，事项办理提速率平均达到53.1%。

《浙江经济》：丽水市生态环境良好，是中国生态第一市。其中，在生态产品价值实现机制（GEP）方面的创新性探索，更是引发多方关注。能否简单介绍，丽水生态产品价值实现机制的关键点和着力点是什么？

饶鸿来：作为一项涉及生态环境、经济、社会等方面的综合性、系统性、社会性改革，建立健全生态产品价值实现机制需要政府主导、企业和社会各界共同参与、市场化运作，最终实现可持续发展。生态产品价值实现机制的关键点和着力点就是要推进六大体系建设，这六大体系密切相关、相辅相成、互相促进、缺一不可。

价值核算评估体系建设。在国家长江办、省发改委的指导下，与中科院、斯坦福大学、昆士兰大学等国内外顶尖研究团队合作，进一步完善生态产品价值核算评估办法，挖掘梳理新一批生态产品目录。其中，中科院生态研究中心团队的研究项目已成为国家标准委重点项目之一，丽水生态产品价值核算评估办法有望在试点期内在国家层面推广。

“两山”理论研究和人才培养体系建设。加快两山学院建设。以两山学院为平台，为全国做好“两山”转化人才培训工作，助推两山学院成为“两山”转化理论研究和实践经验总结高地。

推进生态信用体系建设。建立以生态信用正负面清单为核心的评价体系，将保护和修复生态环境等有利行为列入正面清单，将超过资源环境承载能力开发等行为纳入负面清单。对照生态信用正负面清单，构建守信激励和失信惩戒联动机制，对守信主体给予优先便利和其他支持，对失信主体启动联动惩戒模式。立足GEP核算指标体系，统筹考虑企业资源、能源、绩效等属性，建立生态信用指数，帮助企业量化生态信用价值。

生态产品交易体系建设。探索建立市级政府采购生态产品机制。同时，积极与国开行开展生态产品价值实现机制相关合作，为生态产品价值实现机制重大项目争取更多金融支持，合作探索建立生态产品交易平台，力求在生态产品价值核算评估市场化应用、生态产权和生态产品交易等方面进行突破。

生态产品价值实现路径体系建设。探索以国家公园创建，带动农旅产品升级溢价；探索企业园区“验地”“验水”“验气”制度，打造绿色青山间，蓝天白云下的生态优势工业；加快大花园串珠成链，探索新型生态产品。生态文明教育体系建设。推进生态文化宣传教育，探索国民绿色生活标准体系建设，勇当“绿色生活领跑者城市”。将生态文化教育纳入国民教育体系，将生态文化教育课程纳入教学大纲。对自然遗产和非物质文化遗产、历史文化名城名镇名村等生态文化资源，进行深度挖掘、保护与修复完善。

《浙江经济》：典型创建是浙江以点带面推进大花园建设的重要举措。丽水市有4县（市）入选浙江省大花园典型示范建设单位和培育单位名单。能否简单介绍市级层面在典型示范建设方面的部署和工作安排？

饶鸿来：丽水是全省大花园最美核心区，理应当仁不让扛起大花园主战场的重任，丽水市发改委提出了“到2022年典型示范县单位全覆盖”的目标，将推进典型示范建设作为评价各县（市、区）大花园建设成效的主要指标，列入年度市委市政府对各地的综合考核。下一步，主要做好以下几方面工作：

深化开展“人人成园丁、处处成花园”行动。积极开展以喜闻乐见的主题宣传教育活动进社区、进家庭、进学校、进企业、进机关，营造人人参与良好氛围。培育打造百县千碗、百县千景、百县千堂、百县千院、百县千吧（“五百五千”工程）等体验性应用性强的活动载体，力争入围全省第二批典型示范单位3家以上。

深化九大引领规划体系建设。实施大花园核心区规划，推进实施丽水市全域旅游发展规划、综合交通规划，加快编制丽水国家公园总体规划、瓯江山水诗之路专项规划、瓯江中上游休闲养生新区规划、瓯江流域文化创意产业带规划、高山600避暑康养基地建设规划、抽水蓄能电站规划等规划。

深化九大工程体系建设。全力推进国家公园、瓯江绿道、大搬快聚、浙西南综合交通枢纽、城市有机更新、生态产业园、高品位酒店群、5A景区创建、康养小镇等九大工程建设，预安排实施类项目73个，总投资520亿元；前期类项目36个，总投资645亿元；谋划类项目44个，总投资794亿元。

深化大花园标准体系建设。深化瑞士标准研究，结合丽水实际，分解落实各地、各部门职责，研究制定“国家公园+美丽城市+美丽乡村+美丽田园+美丽河湖+美丽园区”建设系列标准，有序推进大花园建设标准化管控。